

LA LCSP 2017

Algunes valoracions...

Neus Colet

Octubre de 2019



Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

El **Tribunal Català de Contractes del Sector Públic** és un òrgan administratiu col·legiat de caràcter especialitzat que exerceix les seves funcions amb plena independència, objectivitat i imparcialitat. A aquest efecte, no està subjecte a cap vincle jeràrquic ni rep instruccions de cap tipus dels òrgans de les administracions públiques.

Exerceix les seves funcions en els àmbits següents:

- Administració de la Generalitat, i entitats i organismes que en depenen, que tenen la consideració de poders adjudicadors;
- administracions locals, i entitats i organismes de l'Administració local, que tenen la consideració de poders adjudicadors.

Entre altres facultats, té competència per:

- resoldre els recursos especials en matèria de contractació;
- resoldre reclamacions i qüestions de nul·litat dels sectors especials;
- decidir sobre l'adopció de mesures provisionals.

Qui som i què fem
contacte, funcions, normativa i organigrama

Cercador de resolucions
Hi estem treballant. A hores d'ara hi trobareu les del 2019 i, progressivament, de més actuals a més antigues, s'hi aniran introduint la

Resolucions del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic
Per anys. Les del 2019 les trobareu també al cercador.

Resolucions del Tribunal que s'han traduït al castellà
Progressivament, s'introduiran al cercador.

Interposar un recurs
Recurs especial en matèria de contractació, i reclamacions i qüestions de nul·litat dels sectors especials

Memòries

Altres tribunals independents que resolen recursos especials

LA CP A ESPANYA I A LA UE



La contractació pública total de la UE s'estima entorn al 18% -20 % del seu PIB

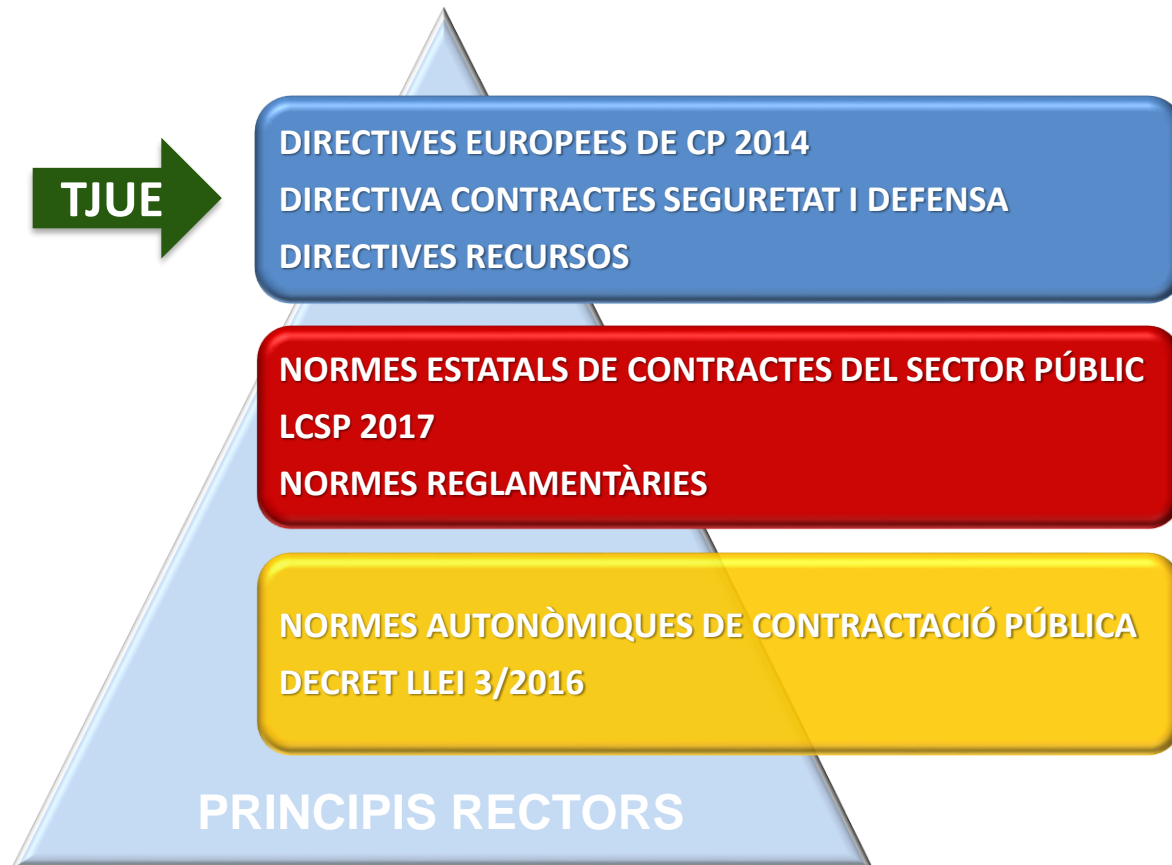


La contractació pública implica una part important de l'activitat econòmica en tots els estats membres de la UE (entre l'11% i el 20% del PIB)



En promig s'estima que l'impacte pressupostari de la CP se situa entorn al 45% del pressupost de despesa de les AP.

ESQUEMA DEL MARC NORMATIU



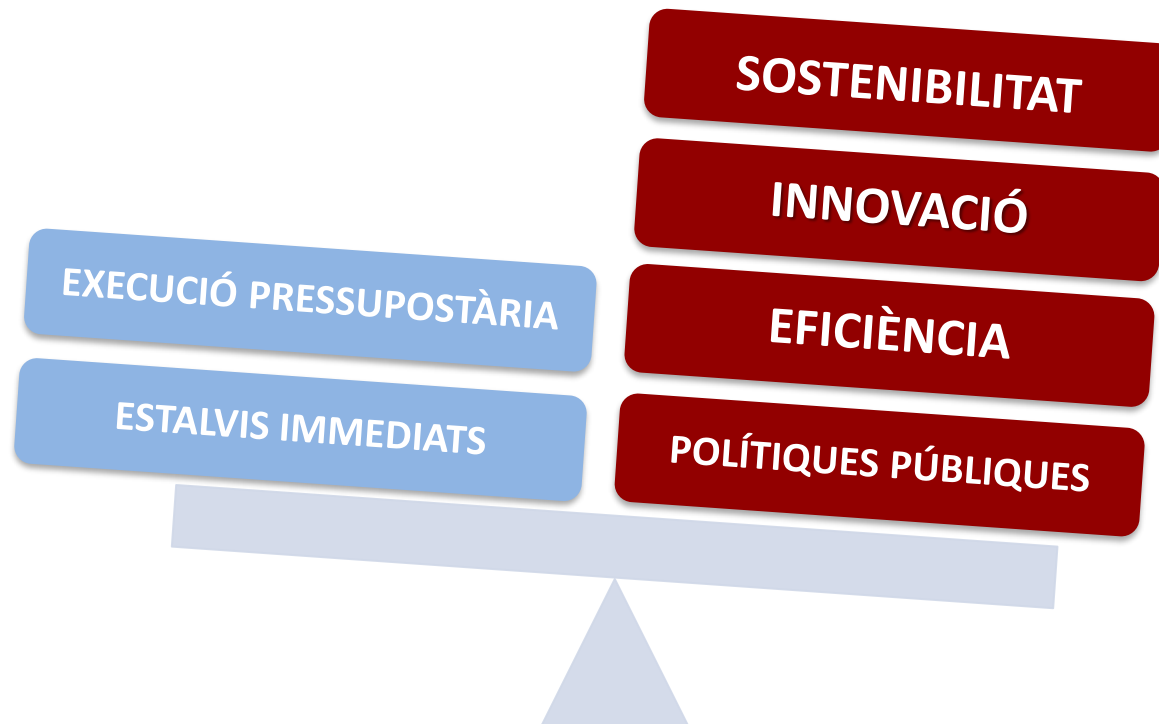
ESCENARI REGLAMENTARI. MANCANCES

- DESENVOLUPAMENT REGLAMENTARI ADEQUAT A LA NOVA LLEI. Cohesió i simplificació.
- NOU DESENVOLUPAMENT REGLAMENTARI DEL REC. Adequació a la LCSP i a la nova realitat...

CANVI DE PARADIGMES

OBJETIUS CLÀSSICS

OBJECTIUS ESTRATÈGICS
VINCULATS AL CREIXEMENT
INTEL·LIGENT, SOSTENIBLE I
INTEGRADOR



COMPRA PÚBLICA ESTRATÈGICA I ESTRATÈGIA EN LA COMPRA PÚBLICA

PLANIFICACIÓ I DISSENY ESTRATÈGIC

- Planificació estratègica
- Identificació de necessitats i reptes
- Recursos disponibles. Finançament
- Objectius i *outcomes*
- Especificitats del sector
- Integració d'avaluacions anteriors

CONEIXEMENT DE MERCAT (PROFESSIONALITZACIÓ)

- Vigilància tecnològica
- Decisió d'externalització. Prestacions
- Perfil empresarial adequat
- Procediment i elements clau de valoració de les proposicions
- Nivells mínims de qualitat. Indicadors i mecanismes de seguiment
- Gestió del canvi

GOVERNANÇA ESTRATÈGICA

- Equips multidisciplinaris
- Gestió matricial
- Gestió dels riscos
- Responsable del contracte
- Estratègia de solució de conflictes
- Seguiment i control d'eficiència i d'eficàcia

INTERRELACIÓ DELS PRINCIPIS RECTORS DE LA CP

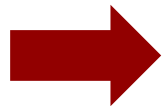


TRANSPARÈNCIA I INTEGRITAT

— Homogeneïtzació del règim subjectiu públic

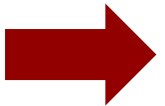


Increment i simplificació de la publicitat. El perfil de contractant. La publicació dels contractes menors, dels encàrrecs a mitjans propis i dels modificats



Generalització de la contractació electrònica. Notificació electrònica

— Previsions sobre prevenció i correcció de conflictes d'interessos

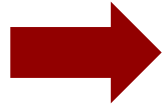


Ampliació de l'àmbit del recurs especial en matèria de contractació

COMPETÈNCIA

- Regulació limitativa dels contractes menors
- Desaparició de la causa d'ús del procediment negociat per raó de la quantia
- Introducció del nou procediment d'associació per la innovació
- Obligació de coordinació amb els òrgans de defensa de la competència

OPERADORS ECONÒMICS



La declaració responsable es configura como la regla general

- Es regula el model de document
 - Aplicació del formulari normalitzat del DEUC (*Reglamento de Ejecución (UE) 2016/7, de 5 de enero, de la Comisión*)
- En contractes de CO i de CS amb fases successives d'execució que requereixin mitjans i capacitats diferents, el plec podrà diferenciar requisits de solvència per a cadascuna. Els licitadors podran acreditar aquesta solvència amb anterioritat al l'inici de l'execució de cada una de les fases, i la no aportació és causa de resolució (art. 86.3).

TIPOLOGIA DE CONTRACTES

OBRES

CONCESSIÓ
D'OBRES

CONCESSIÓ DE
SERVEIS

SUBMINISTRA
MENT

SERVEIS

MIXTOS

DESAPARICIÓ DEL CONTRACTE DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS (i de les formes de gestió indirecta regulades a l'article 277 del TRLCSP, si bé es manté la possibilitat d'adjudicació dels contractes de concessió a una societat d'economia mixta) I DEL CONTRACTE DE CPP

DISSENY ADEQUAT DELS CONTRACTES

- **Necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació (art. 28)**
 - Necessitat dels contractes
 - Idoneïtat dels contractes per satisfer les necessitats plantejades
 - Principi d'eficiència i de manteniment dels termes adoptats
 - Incorporació de la perspectiva estratègica (social, mediambiental, innovació, PIME i accés sense cost a la informació)
 - Iniciativa privada impulsora dels contractes (en particular en CO i CS, inclosa la modalitat SEM)
 - Programació i difusió de l'activitat contractual

- **Justificació obligatòria (en l'expedient) ex art. 116.4:** procediment, classificació, solvència, VEC –indicant conceptes integrants amb inclusió dels costos laborals- necessitats a satisfer –que han de tenir relació directa i proporcional amb les prestacions- les necessitats a satisfer l'informe d'insuficiència de mitjans en els contractes de serveis i la decisió de no lotitzar, en el seu cas

- **Lotització:** norma general, excepte justificació ex art. 99.3

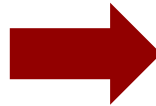
COMPRA ESTRATÈGICA: DISPOSICIONS PROGRAMÀTIQUES

Incorporació preceptiva i transversal de criteris socials i mediambientals (art. 1.3 LCSP). Es vinculen els criteris a la millora de la relació qualitat-preu i a l'eficiència en l'aplicació dels fons públics.

Programació de la CP: necessitat de valorar la incorporació de les consideracions socials, mediambientals i d'innovació, així com de promoció de les PIME (art. 28 LCSP)

DISPOSICIONS SOCIALS I MEDIAMBIENTALS

— L'especialitat dels **contractes de l'annex IV**



El sistema de **prohibicions per contractar**

— La prevenció d'incompliments de les obligacions laborals i mediambientals mitjançant el sistema de **detecció d'ofertes anormals o desproporcionades**

— **Criteris d'adjudicació.** Nou plantejament vinculat a la qualitat

— Obligació pel **compliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral.** Deure d'informació dels plecs. Penalització de l'incompliment.

— Obligació d'establir **almenys una condició especial d'execució en cada contracte,** referida a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social

— En l'àmbit del **REC,** es reconeix i es regula la legitimació als sindicats

PER FASES

DISSENY I PREPARACIÓ

Possibilitat de reserva
Configuració de l'objecte
Pressupost
Etiquetes socials i mediambientals

LICITACIÓ

Requisits de solvència
Criteris d'adjudicació
Normes de desempat
Baixes anormals

EXECUCIÓ

Obligacions socials i
mediambientals
Condicions especials d'execució
Causa de resolució
Subrogació

OPERATIVITAT?

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

Mesures que determinen l'admissió a la licitació

- Vinculació amb l'objecte
- Proporcionalitat

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Mesures a què es convida a les empreses que puguin oferir lliurement en les seves ofertes

- Vinculació amb l'objecte
- Formulació objectiva
- No conferir llibertat de decisió il·limitada
- Garantir la competència efectiva en la valoració.

CONDICIONS D'EXECUCIÓ

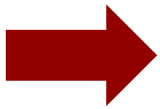
Mesures configurades com a obligacions contractuals.

- Vinculació amb l'objecte
- No discriminatòries
- Compatibles amb el dret comunitari

CAUSES DE RESOLUCIÓ

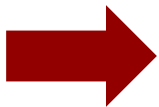
CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

- **Relació qualitat-preu o en termes de valor.** Norma general d'ús d'una pluralitat de criteris econòmics i qualitatius.
 - Els econòmics es refereixen a costos (preu o plantejament basat en la rendibilitat com el cost del cicle de vida).
 - Els qualitatius poden incloure aspectes mediambientals o socials vinculats a l'objecte del contracte.
- **Interdicció d'ús exclusiu del criteri preu en determinats contractes,** entre els quals es troben els de prestacions socials si fomenten la integració, contractes de serveis socials, sanitaris o educatius i els intensius de mà d'obra.
- **Requeriments tradicionals:** vinculació amb l'objecte del contracte, previsió en l'anunci i en els plecs (amb indicació del sistema de valoració), formulació objectiva (no poden suposar una llibertat de decisió il·limitada) amb respecte ple als principis rectors de la CP, i garantia d'avaluació de les ofertes en condicions de competència efectiva.




Concepte ampli de vinculació amb l'objecte del contracte. La complexa configuració de l'article 145 de la LCSP.

- **Limitació de l'ús de les millores en les contractacions amb majoria de criteris subjectes a judici de valor.**
- **Criteris de desempat focalitzats en els de caràcter social**



Justificació a l'expedient

DOCTRINES I PLANTEJAMENTS

- La mera introducció de les consideracions o els socials en l'objecte del contracte no comporta automàticament i per si sola la vinculació amb l'objecte del contracte.
 - Consolidació de les clàusules mediambientals. La integració del concepte cost de cicle de vida.
 - Posicionament pacífic entorn a configurar el compliment de determinades previsions de la normativa –en diferents àmbits i aspectes- com una condició essencial d'execució.
 - Les previsions de la LCSP s'han d'interpretar de conformitat amb les directives de 2014 (articulat i considerants).
-  L'element rendiment en els considerants 89, 90, 92, 94 i 98 i en l'article 67 de la Directiva 2014/24/UE.
- Els diferents plantejaments.
 - El paradigma de la justificació i/o motivació.

Moltes gràcies!