



Dr. Ignasi Puig Ventosa, ENT Environment & Management

Jornada: Los municipios y la gestión de los residuos

Barcelona, 13 de noviembre de 2017

El papel de la fiscalidad y los incentivos económicos

CONTENIDOS

- **Situación de las tasas de residuos en Cataluña**
- **Situación de las tasas de residuos en España**
- **Sistemas de pago por generación**
- **Otros incentivos a escala local**
- **Conclusiones**

Las tasas de residuos en Cataluña



LAS TASAS DE RESIDUOS EN CATALUÑA

- 1. El número de municipios con tasa es mayoritario y creciente**
- 2. Predomina el modelo de tasa fija por hogar (48,63%, 2010), independiente de cualquier criterio**
- 3. El valor medio es de 74,36 € por hogar (2010)**
- 4. Normalmente no cubre el coste del servicio (84,53%, 2009)**
- 5. Normalmente, cuando la tasa existe agrupa los componentes de recogida y tratamiento**
- 6. Tasas domiciliarias no tan habituales ni sofisticadas como las tasas comerciales**

<http://bit.ly/1NQmKIo>

Las tasas de residuos en España



MUESTRA

Muestreo discrecional

Estrato	Número de habitantes	Número de municipios	Población representada	% sobre total de la población del estrato
G1	<1.000	19	10.565	0,71%
G2	1.001 - 5.000	19	54.247	1,23%
G3	5.001 - 20.000	19	202.841	2,26%
G4	20.001 - 50.000	20	660.448	8,70%
G5	>50.000	48	15.052.336	60,97%
-	-	125	15.980.437	33,91%

- Incluye todas las capitales de provincia
- Incluye al menos un municipio de cada Comunidad Autónoma dentro de cada estrato
- Es bastante representativo en términos de población cubierta

ANÁLISIS CUANTITATIVO

- **Caracterización sistemática de las tasas de los hogares y actividades comerciales**

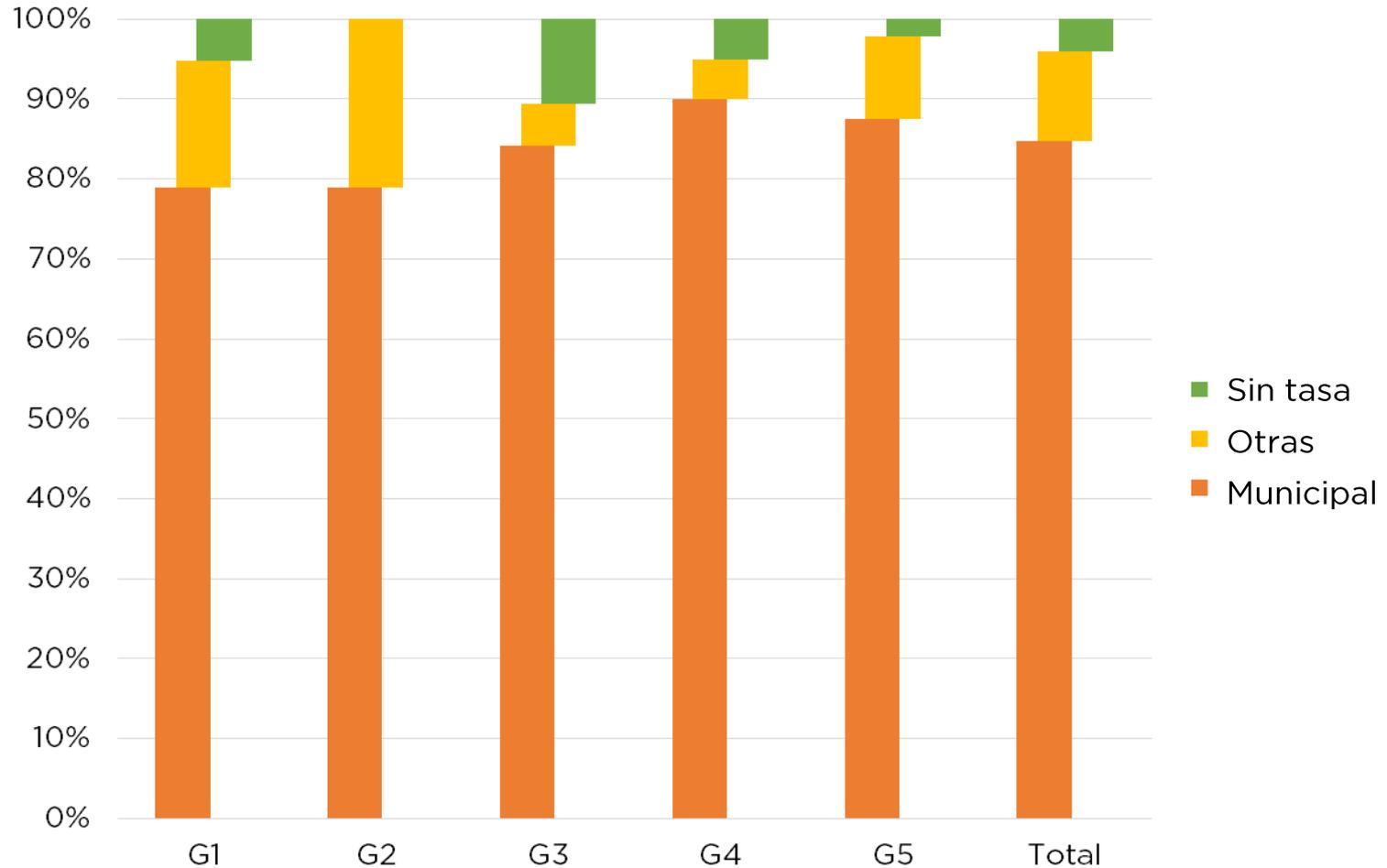
Hogares tipo

Concepto	Valores
Valor catastral	€61,079
Gente viviendo	2
Edad	20-59
Superficie	75 m ²
Consumo agua (m ³ /año)	100

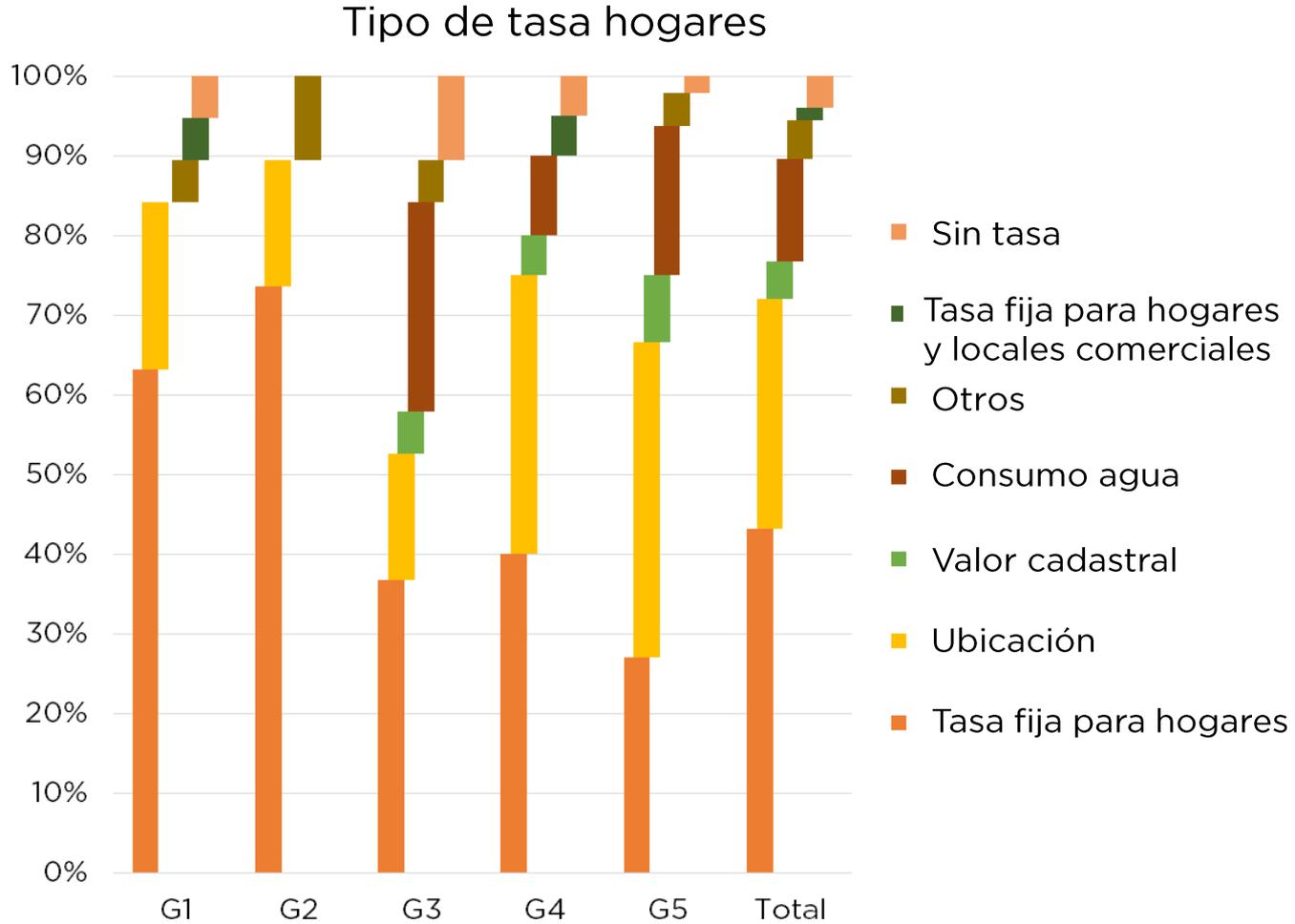
6 comercios tipo

Tipo de actividad	Superficie (m ²)	Empleados	Otros	Consumo diario de agua (l/m ²)
Panadería	45	3	-	20
Tienda de ropa	55	2	-	6
Taller mecánico	120	5	-	6
Bar	60	6	-	60
Restaurante	100	7	50 plazas 10 mesas	40
Oficina bancaria	45	3		6

FRECUENCIA DE TIPO DE ÁMBITO DE GESTIÓN

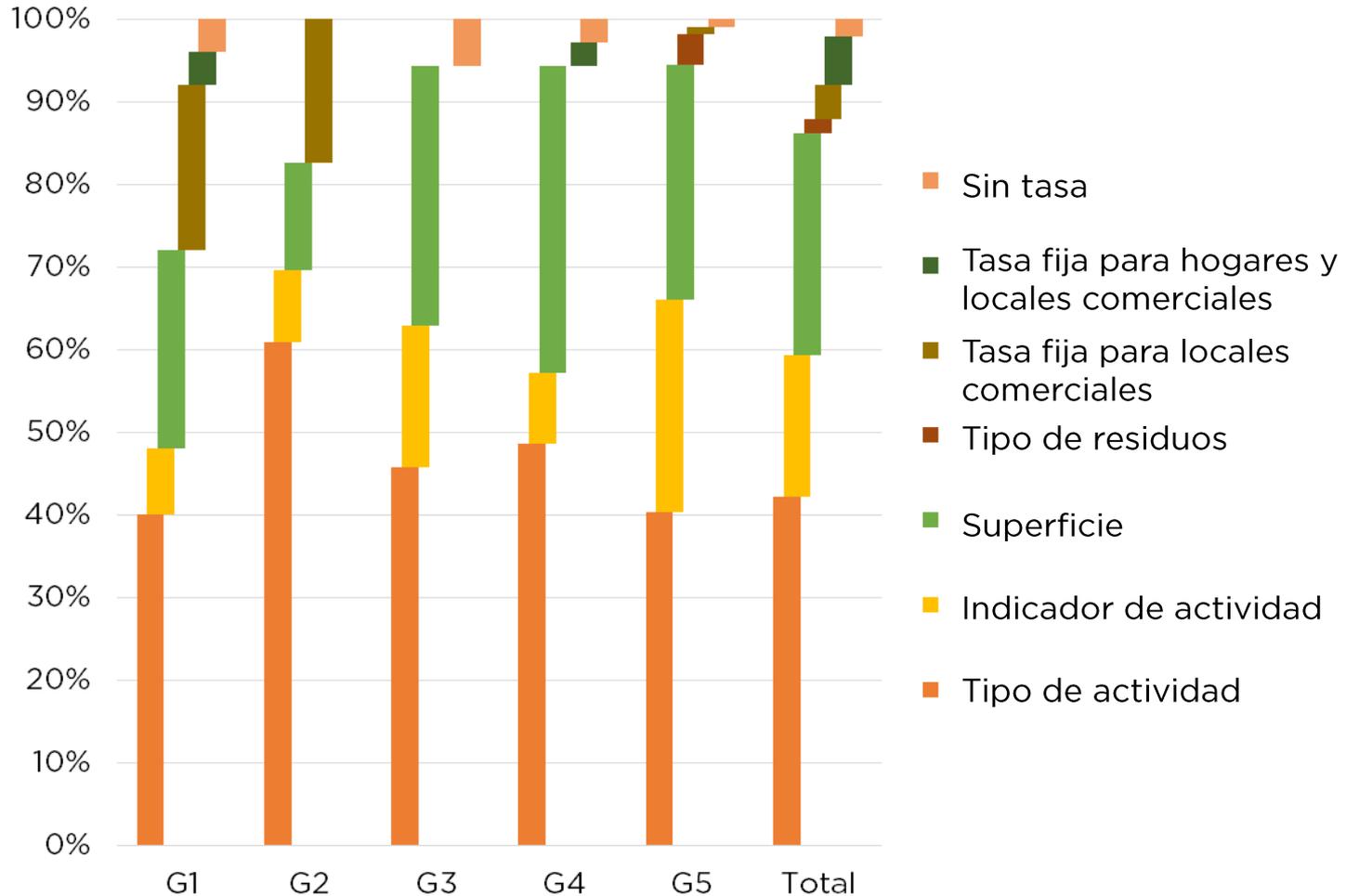


FRECUENCIA DE LAS TASAS DE LOS HOGARES



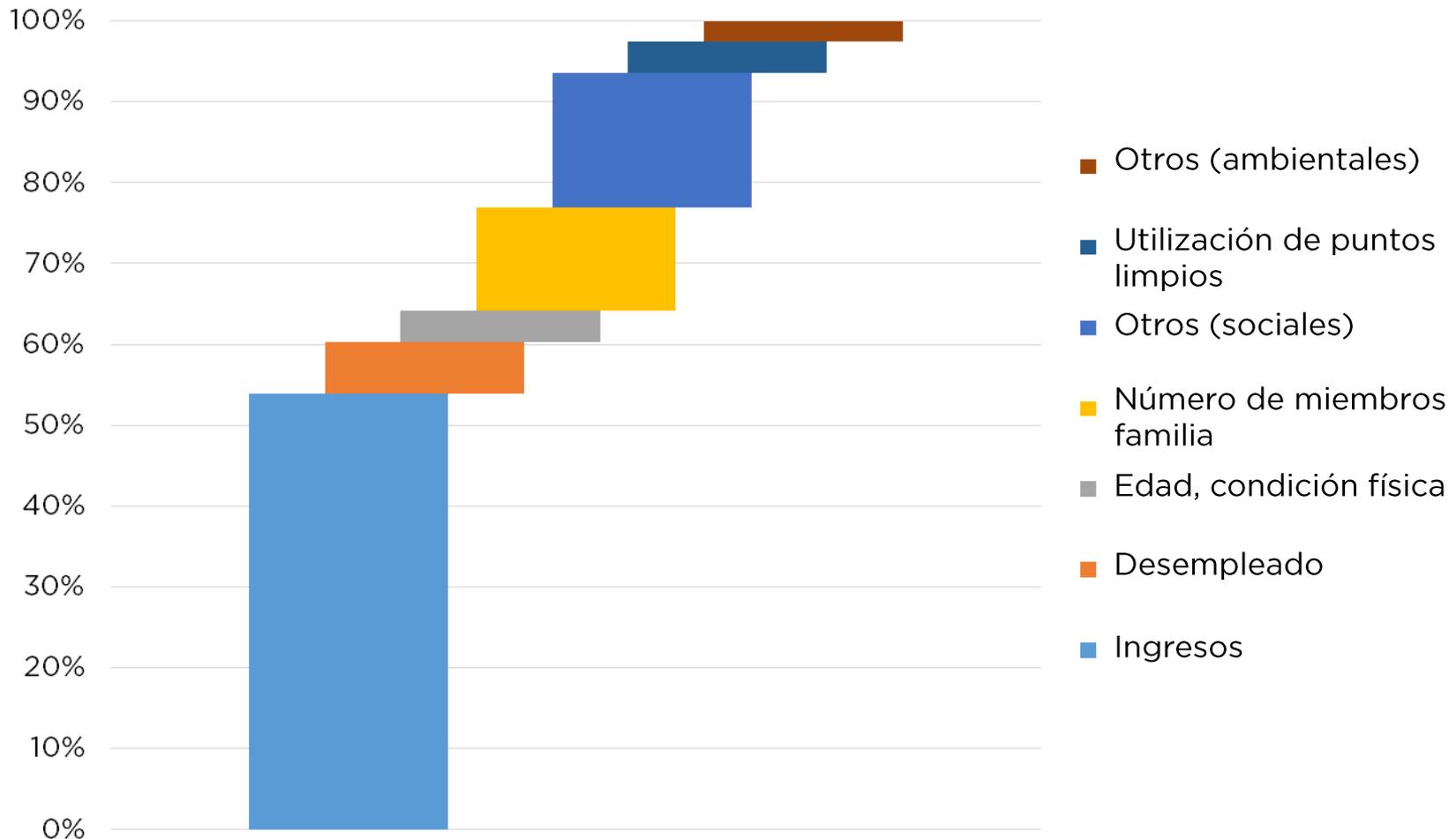
FRECUENCIA DE LAS TASAS DE LOS COMERCIOS

Tipo de tasa comercios

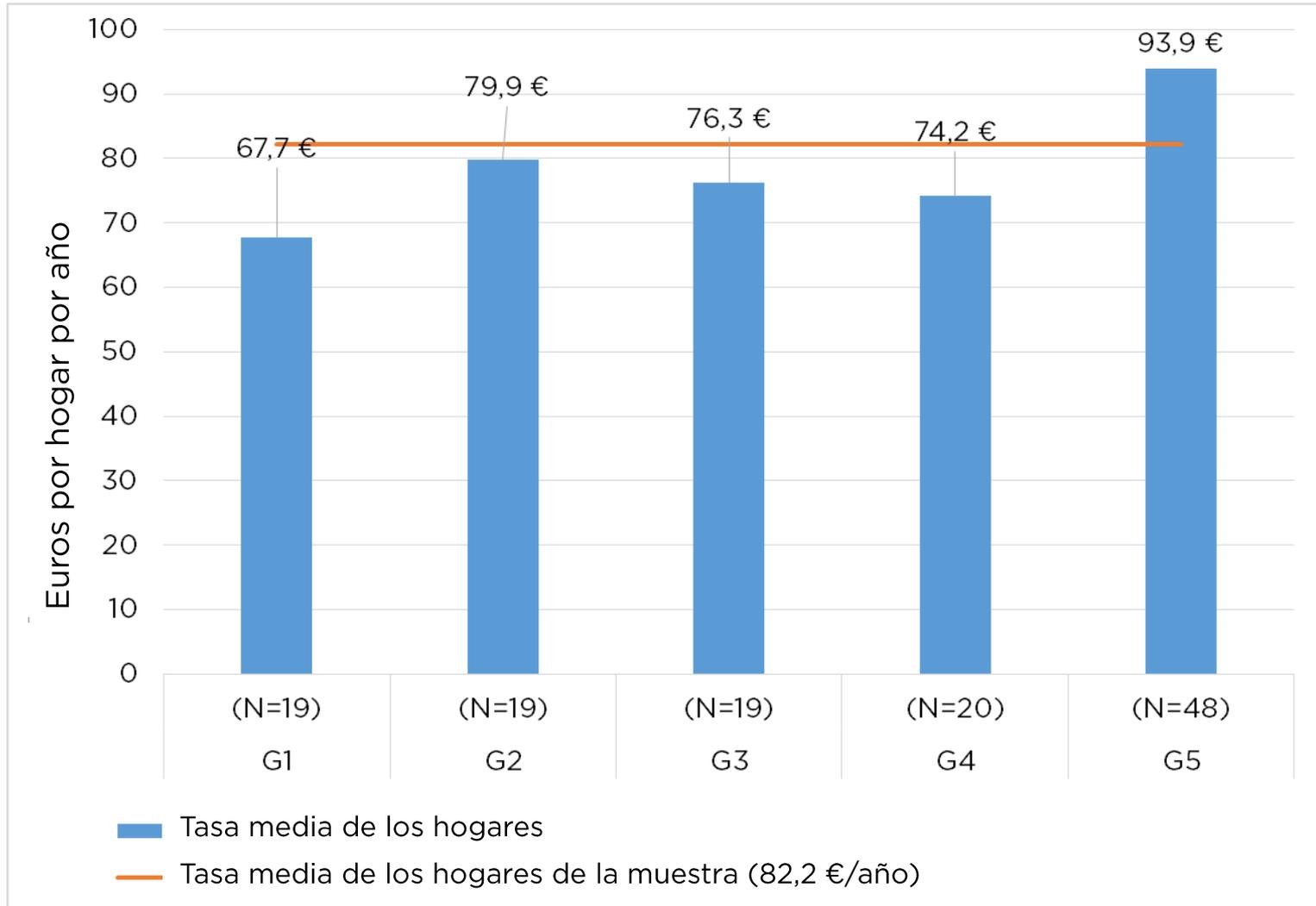


FRECUENCIA DE CRITERIOS PARA BENEFICIOS FISCALES

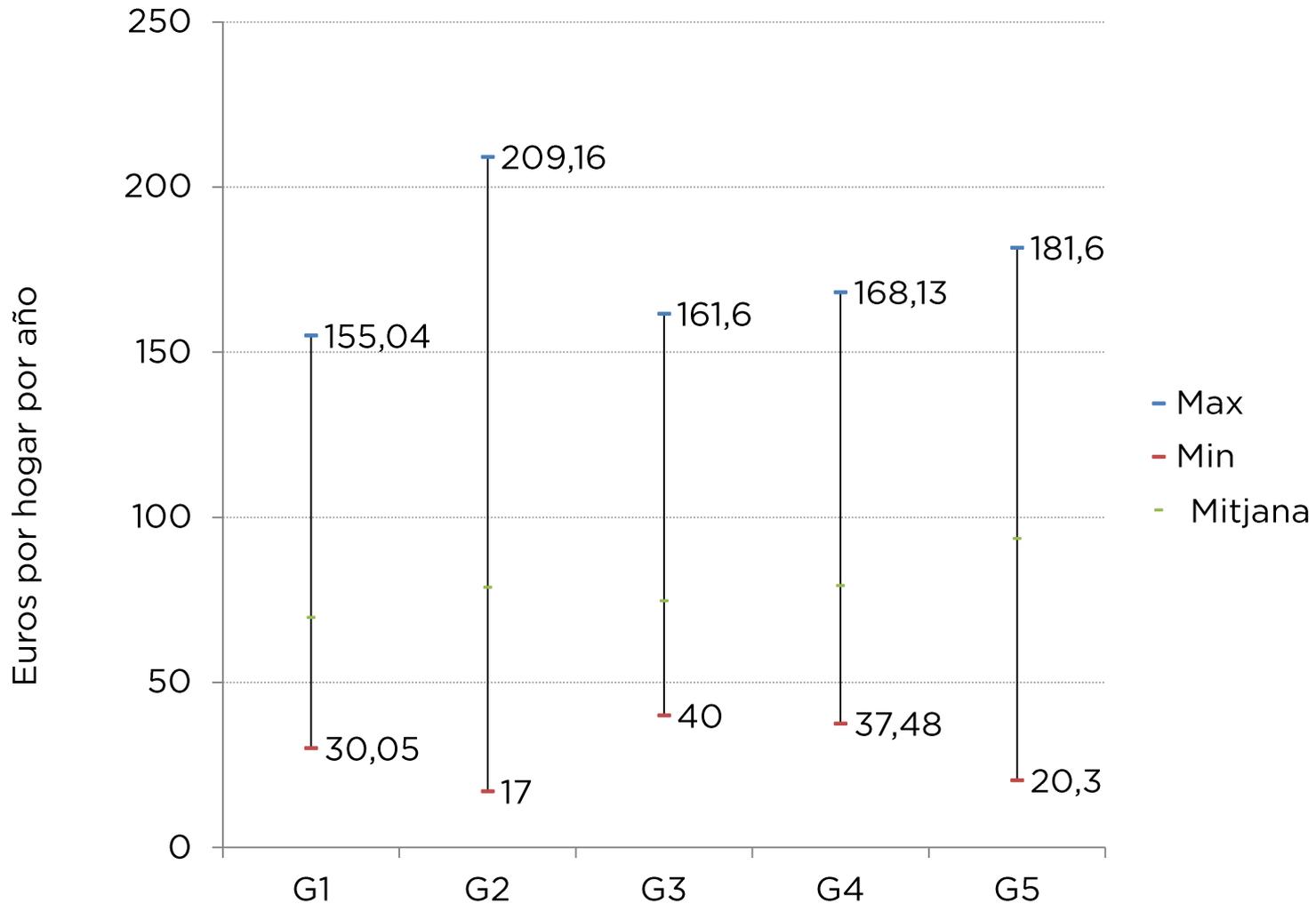
Beneficio fiscal



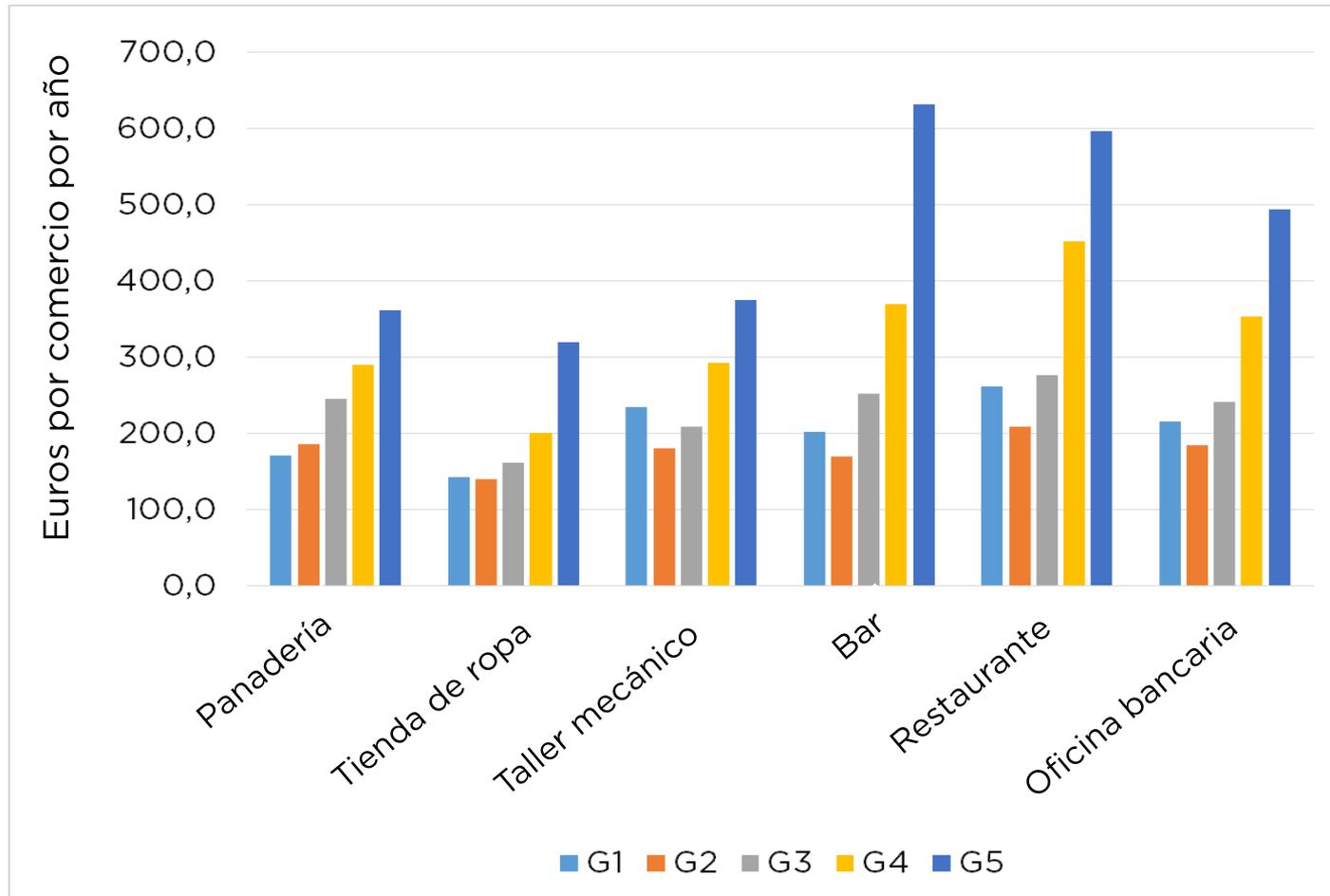
TASA MEDIA PARA HOGARES



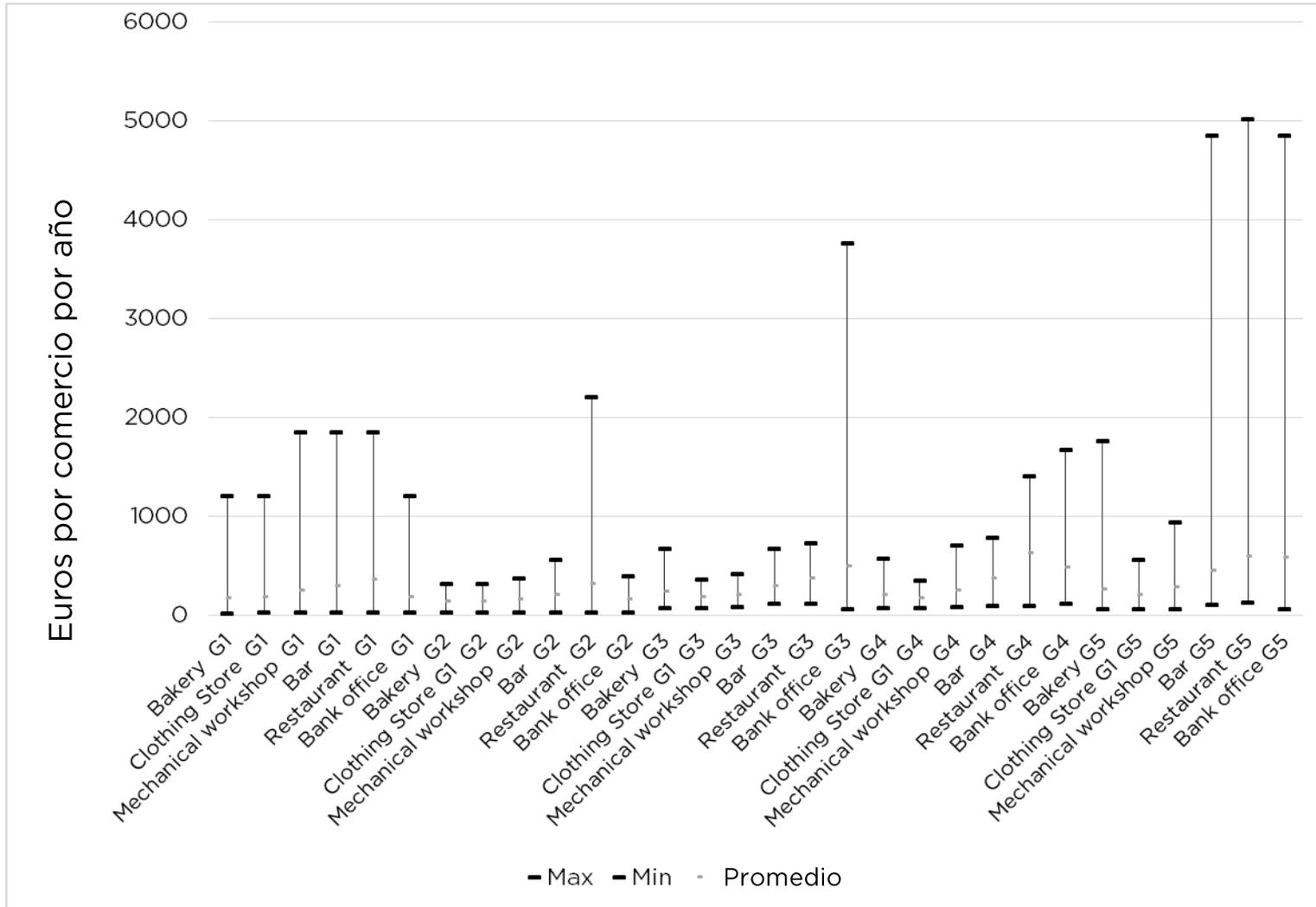
VARIABILIDAD DE LAS TASAS PARA HOGARES



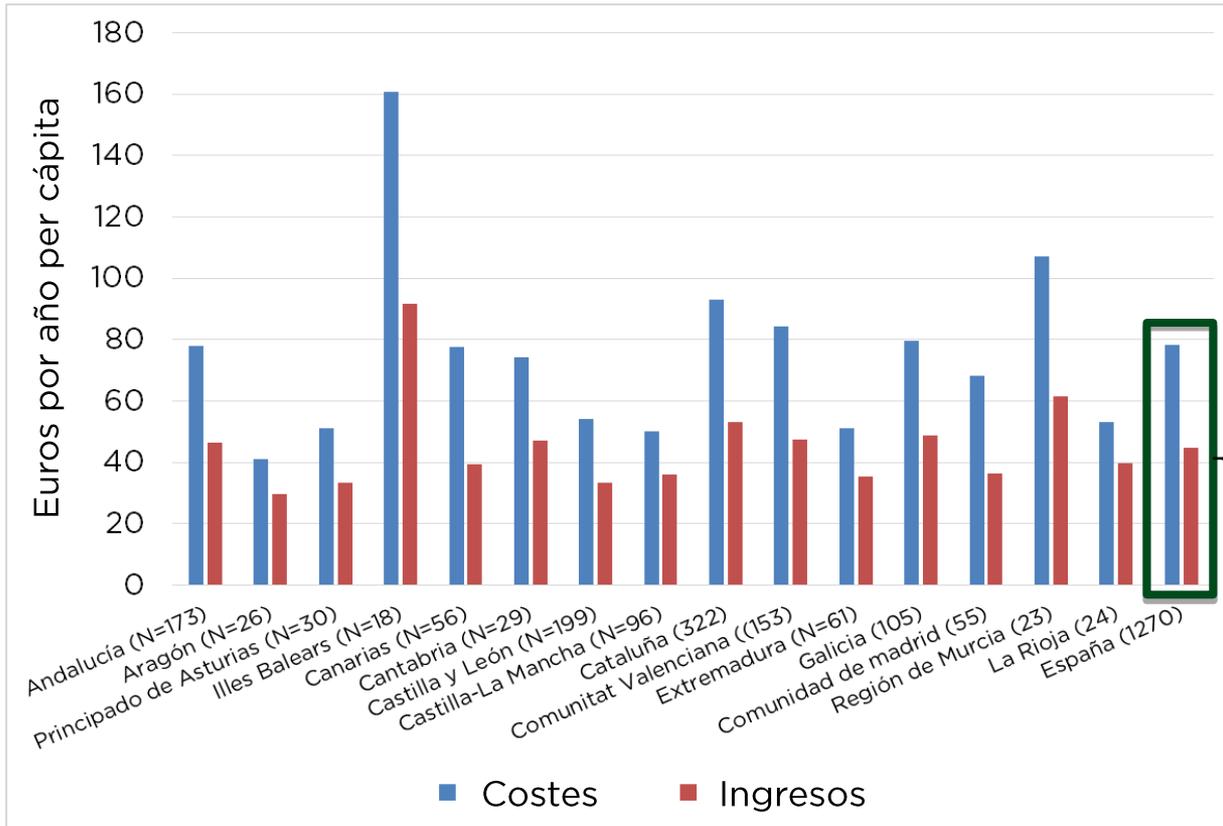
TASA MEDIA PARA COMERCICIOS



VARIABILIDAD DE LAS TASAS PARA COMERCIOS



COBERTURA DEL COSTE



Los ingresos percibidos **(de tasas de residuos municipales)** per cápita son de **44,9 €**

Coste per cápita en promedio **78,3 €**

La **cobertura del coste** en la submuestra (N=1270 sobre 8000) es un promedio de **57,3%**

Las conclusiones derivadas del uso de esta base de datos debe ser cuidadosamente evaluadas antes de ser utilizadas para políticas públicas

Sistemas de Pago por Generación



EL CONCEPTO DE P_XG

LAS TASAS DE RESIDUOS MÁS JUSTAS Y LAS ÚNICAS CON CAPACIDAD DE GENERAR INCENTIVO A LA REDUCCIÓN Y EL RECICLAJE SON LAS QUE VINCULAN EL PAGO A LA CANTIDAD Y TIPO DE RESIDUO :

BASE INPONIBLE: { **kg**
litros generados por hogar

SISTEMAS DE PAGO POR GENERACIÓN

... hace falta un contador...

BASES Y MODALIDADES DE SISTEMAS PxG

IDENTIFICACIÓN

Identificación del usuario

Identificación del recipiente

Recipiente individual

Recipiente colectivo

Pago por volumen

Pago por peso

Pago por volumen

Pago por peso

Con cámara volumétrica incorporada al contenedor

Con sistema de pesaje incorporado al contenedor

Sistema de identificación

Identificación y pesaje del cubo

Pago por cubo con contaje individual

Pago por cubo con frecuencia predeterminada

Sistema de prepago

Pago por bolsa

MEDIDA DE LA CANTIDAD GENERADA Y/O DE LOS SERVICIOS OBTENIDOS

- **Pago por cubo**
- **Pago por bolsa**
- **Sistema de cámara**

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Determinación del modelo de PxG

- Condicionada por:
 - Características socio-urbanísticas del municipio
 - Recipiente a utilizar (cubo, bolsa, sistema de cámara)

Establecimiento del importe

- Depende de:
 - Recaudación deseada
 - Generación de residuos estimada (fracciones gravadas)
 - % parte básica depende de:
 - Seguridad
 - Incentivo
 - Nombre y tipología fracciones a gravar

PxG SOLO COMERCIAL

Contexto

- En recogida PaP domiciliaria, cualquier sistema PxG comercial es viable (no existen puntos de fuga en la calle).
- En recogida domiciliaria con contenedores y PaP comercial, hay que valorar el modelo más robusto (p.e. Pago por cubo con identificación del recipiente / generador).

Parte básica

- Debería depender de la categoría comercial.

Fracciones a gravar

- Resto, envases y orgánica.

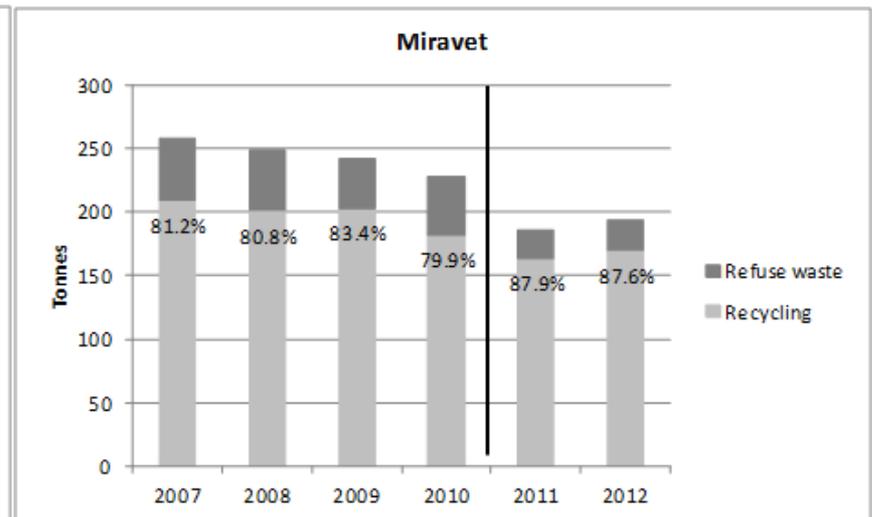
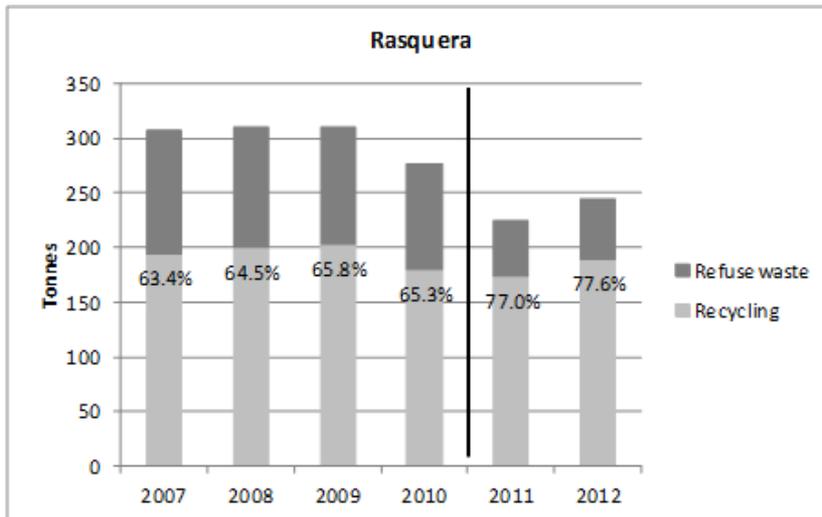
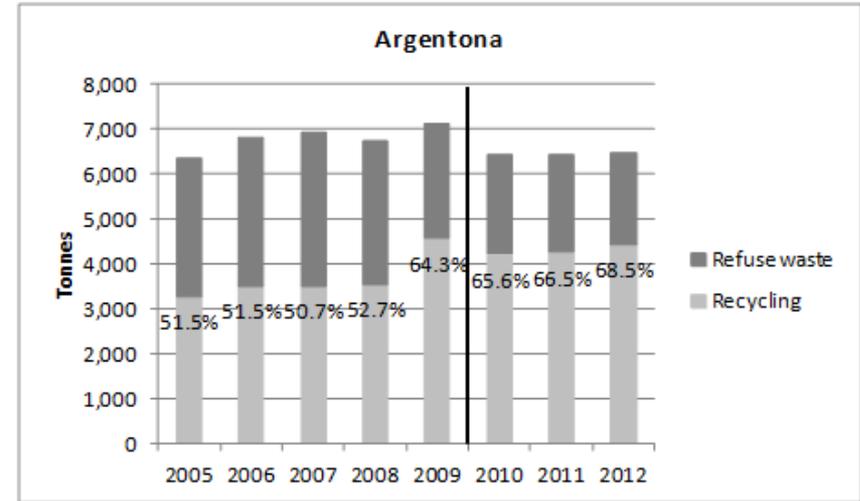
- Aplicable a los grandes generadores (GG), con recogida PaP.

SITUACIÓN ESTATAL

Municipio	CCAA	Año de introducción	Modelo	Fracciones gravadas
Torrelles de Llobregat	Catalunya	2003	Pago por bolsa	Inorgánica (Rechazo + Envases)
Esporles	Illes Balears	2009	Pago por bolsa	Rechazo
Argentona	Catalunya	2010	Pago por bolsa	Rechazo Envases
Miravet	Catalunya	2011	Pago por bolsa	Rechazo Envases
Rasquera	Catalunya	2011	Pago por bolsa	Rechazo Envases
Maria de la Salut	Illes Balears	2014	Pago por bolsa	Rechazo
Binissalem	Illes Balears	2014	Pago por bolsa	Rechazo
Usurbil	Euskadi	2014	Pago por cubo con identificación automática	Rechazo
Porreres	Illes Balears	2016	Pago por bolsa	Rechazo
Mancomunitat es Raiguer (5 municipios)	Illes Balears	2017	Pago por bolsa	Rechazo

SITUACIÓN A NIVEL ESTATAL

- 14 experiencias
- Reducción neta de la generación, con posible ligero rebote
- Incremento del % de RS, pero ligera variación en valor absoluto
- Reducción significativa de la cantidad de rechazo



Note: The vertical lines indicate the introduction of the unit-pricing schemes.

<http://bit.ly/2hi8aGJ>

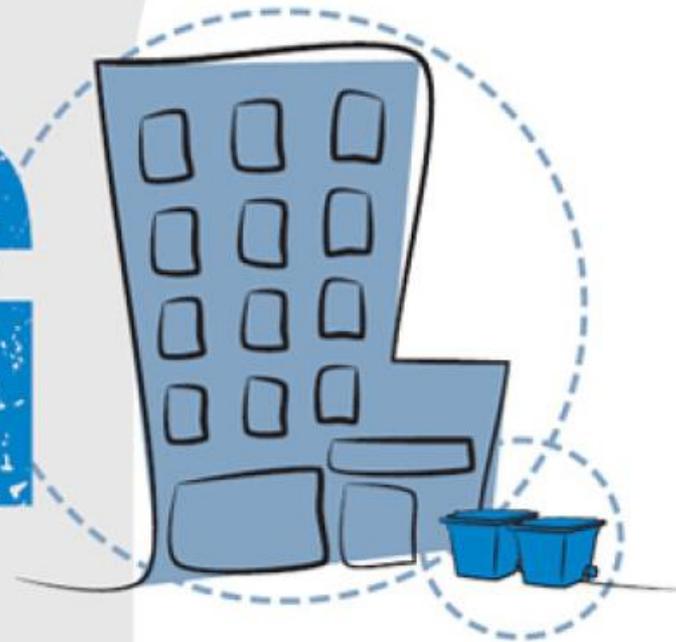
Guía

para la implementación de

sistemas de pago por generación

de residuos municipales

PXG



Otros incentivos a escala local



OTROS INCENTIVOS A ESCALA LOCAL

- A) INCENTIVOS DE LOS MUNICIPIOS A LAS EMPRESAS CONCESIONARIAS DE LA RECOGIDA**
- B) INCENTIVOS DE LOS TITULARES DE PLANTAS A LAS EMPRESAS GESTORAS DE LAS MISMAS**
- C) PAGO POR GENERACIÓN INDIRECTO**
- D) INCENTIVOS DESDE LAS MANCOMUNIDADES, CONSORCIOS Y SIMILARES A LOS MUNICIPIOS INTEGRANTES**
 - 1. Bonificaciones según resultados
 - 2. Diferentes precio para diferentes tratamientos
 - 3. Sistema de bonificación-penalización

<http://ow.ly/3gAT30gpby7>

Conclusiones



CONCLUSIONES

- Las tasas de residuos presentan una enorme disparidad entre municipios. La variabilidad no es solamente atribuible a diferencias de costes y modelos.
- Rol importante desde perspectiva puramente financiera.
- Los sistemas de pago por generación son la opción más justa de asignación de los costes del servicio y la única capaz de incentivar la reducción y la recogida selectiva.
 - Resultados en terreno de prevención y de incremento de recogida selectiva.
 - Es la medida local de prevención de residuos con mayor alcance.
- Está ampliamente extendido en otros países: es por donde hay que avanzar.
- Existe alto potencial del PxG debido al fuerte crecimiento de la recogida PaP (e incrementos del canon). También mucho potencial el PxG solamente comercial.
- Experiencias piloto beneficiarán a los municipios que vengán detrás, por tanto, merecen respaldo de las administraciones supralocales.
- Existen otros incentivos a desplegar desde el ámbito local, a bajo coste y con alta efectividad.

Dr. Ignasi Puig Ventosa
ipuig@ent.cat
@I_PuigVentosa
www.ent.cat



**Gracias por
vuestra atención**